

Uzasadnienie
do Uchwały Uczelnianej Komisji Wyborczej nr UKW0002.22.2024
z dnia 28 marca 2024 r.

W związku z pismem skierowanym do Uczelnianej Komisji Wyborczej UEK dnia 25 marca 2024 r. przez dr hab. Piotra Bułę, prof. UEK, reprezentowanego przez pełnomocnika, obejmującym wniosek o „pilne podjęcie działań nadzorczych związanych z przebiegiem wyborów, a dotyczących bezprawnych czynności Rady Uczelni”, oraz „rozstrzygnięcie wątpliwości związanych ze stosowaniem prawa, postanowień Statutu dotyczących wyborów na UEK”, po wnikliwym zapoznaniu się z treścią w/w pisma oraz mając na względzie obowiązujące przepisy prawa oraz najwyższe standardy procedowania, Uczelniana Komisja Wyborcza Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie:

1. Podjęła niezwłocznie działania nadzorcze polegające na:

- skierowaniu w dn. 26 marca 2024 r. pisma nr UKW.0001.10.2024 do Rady Uczelni, celem ustosunkowania się do stawianych jej zarzutów, w szczególności „dotyczących bezprawnych czynności Rady Uczelni” związanych z przebiegiem wyborów;
- skierowaniu, zgodnie z regulaminem UKW, w dn. 26 marca 2024 r. pisma nr UKW.0001.9.2024 do Zespołu Radców Prawnych UEK o opinię prawną, dotyczącą kwestii poruszanych w przedmiotowym piśmie, w szczególności o wydanie opinii co do kompetencji nadzorczych Uczelnianej Komisji Wyborczej w odniesieniu do postanowień Rady Uczelni oraz możliwości potwierdzenia statusu dr hab. Piotra Buły, prof. UEK, w trwającej procedurze wyborów rektora.

2. W wyniku podjętych czynności nadzorczych ustalono następujący stan faktyczny:

✓ **19 stycznia 2024 r.**

W dniu 19 stycznia 2024 r. Rada Uczelni podjęła uchwałę nr U.0012.2.2024 w sprawie przyjęcia procedury wskazania kandydatów na Rektora przez Radę Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie.

✓ **2 lutego 2024 r.**

W dniu 2 lutego 2024 r. Rada Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie podjęła uchwałę nr U.0012.3.2024 w sprawie wskazania w trybie §16 ust. 3 pkt 1 Statutu UEK kandydatów na Rektora Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie celem uzyskania opinii Senatu Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, zgłaszając 3 kandydatów do zaopiniowania przez Senat:

- dr hab. Bernarda Ziębeckiego, prof. UEK (6 głosów poparcia)
- dr hab. Piotra Bułę, prof. UEK (3 głosy poparcia)

- prof. dr hab. Krzysztofa Wacha (3 głosy poparcia).

✓ **4 marca 2024 r.**

Realizując kalendarz czynności wyborczych określony Uchwałą Uczelnianej Komisji Wyborczej Nr UKW.0002.4.2024 z dnia 8.01.2024 r., w określonym terminie (do dnia 5 marca 2024 r.) Rada Uczelni dokonała zgłoszenia do Kancelarii Rektora kandydatów na Rektora do zaopiniowania przez Senat.

✓ **18 marca 2024 r.**

W dniu 18 marca 2024 r. Senat UEK zaopiniował przedstawione przez Radę Uczelni kandydatury:

- dr hab. Piotra Buły, prof. UEK, który otrzymał opinię negatywną (uchwała Senatu nr T.0022.15.2024 z dnia 18 marca 2024)
- prof. dr hab. Krzysztofa Wacha, który otrzymał opinię pozytywną (uchwała Senatu nr T.0022.16.2024 z dnia 18 marca 2024)
- dr hab. Bernarda Ziębickiego, prof. UEK, który otrzymał opinię pozytywną (uchwała Senatu nr T.0022.18.2024 z dnia 18 marca 2024).

✓ **21 marca 2024 r.**

- 1) W dniu 21 marca 2024 r. Rada Uczelni podjęła Uchwałę nr U.0012.4.2024 w sprawie uzupełnienia procedury wskazania kandydatów na Rektora przez Radę Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie. Istotę uzupełnienia procedury stanowią kwestie postępowania po zaopiniowaniu kandydatów przez Senat, w tym w szczególności zgłaszanych w trybie §16 ust. 3 pkt 2) oraz pkt 3) Statutu UEK, tj. przez 10 członków Senatu i 30 członków Kolegium Elektorów.
- 2) Po zaopiniowaniu kandydatów przez Senat, w dniu 21 marca 2024 r. Rada Uczelni, w trybie §16 ust. 3 pkt 1) i ust. 4 Statutu UEK, podjęła uchwałę nr U.0012.5.2024 w sprawie wskazania kandydatów na Rektora przez Radę Uczelni. Zgodnie z uchwałą Rada Uczelni wskazała jako kandydatów Rady Uczelni na stanowisko Rektora Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie:
 - prof. dr hab. Krzysztofa Wacha,
 - dr hab. Bernarda Ziębickiego, prof. UEK.

✓ **23 marca 2024 r.**

Rada Uczelni przekazała Uczelnianej Komisji Wyborczej uchwałę Rady Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie nr U.0012.5.2024 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie wskazania kandydatów na Rektora przez Radę Uczelni w trybie §16

ust.3 pkt 1) Statutu UEK po zaopiniowaniu przez Senat Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, w której jako kandydatów wskazała:

- prof. dr hab. Krzysztofa Wacha,
- dr hab. Bernarda Ziębickiego, prof. UEK.

3. W wyniku podjętych czynności nadzorczych ustalono następujący stan prawny:

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 742, z późn. zm.), dalej „Ustawa”, statut określa zasady organizacji i funkcjonowania uczelni, w tym podmioty uprawnione do wskazywania kandydatów na rektora, oraz sposób organizowania wyborów do organów uczelni.

W §16 ust. 3 zdanie drugie Statutu UEK określono podmioty legitymowane do wskazywania kandydatów na rektora. Uprawnienie to przysługuje: 1) Radzie Uczelni; 2) 10 członkom Senatu; 3) 30 członkom Kolegium Elektorów. Tym samym Statut UEK przewiduje dwa odrębne tryby wskazywania kandydatów na rektora – inny dla Rady Uczelni - określony w §16 ust. 4 Statutu UEK, a inny dla podmiotów wskazanych w §16 ust. 2 pkt 2-3 Statutu UEK (10 członków senatu, 30 członków Kolegium Elektorów) – określony w §16 ust. 5 Statutu UEK.

Zgodnie z §16 ust. 4 Statutu UEK Rada Uczelni wskazuje kandydatów na Rektora – po zaopiniowaniu przez Senat – Uczelnianej Komisji Wyborczej (UKW).

Zgodnie z §16 ust. 5 Statutu UEK podmioty określone w ust. 3 pkt 2-3 (tj. 10 członków senatu, 30 członków Kolegium Elektorów) zgłaszają kandydatów na Rektora do Senatu. Następnie Senat, po zaopiniowaniu każdej z kandydatur przekazuje zgłoszenie wraz z opinią do UKW.

Niezgodne z przytoczonymi przepisami Statutu UEK są zatem stwierdzenia zawarte w piśmie z dnia 25 marca 2024 r., w myśl których:

- „zgodnie z §16 ust. 5 Statutu UEK, Rada Uczelni zgłasza kandydatów na Rektora do Senatu, który po zaopiniowaniu każdej z tych kandydatur przekazuje zgłoszenie wraz z opinią do UKW” (str. 2),
- „podmioty określone w §16 ust. 3 pkt 2-3 Statutu UEK (tj. również Rada Uczelni) zgłaszają kandydatów na Rektora do Senatu, który po zaopiniowaniu każdej z kandydatur przekazuje zgłoszenie wraz z opinią do UKW” (str. 4 pkt 1).

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 5 Ustawy oraz § 12 ust. 1 pkt 5 Statutu UEK. do zadań Rady Uczelni należy wskazywanie kandydatów na rektora, po zaopiniowaniu przez Senat. W ocenie UKW przepis art. 18 ust. 1 pkt 5 Ustawy oraz §12 ust. 1 pkt 5 Statutu UEK zawiera normę prawną nakładającą na Radę Uczelni zobowiązanie do działania w dwóch krokach. W

pierwszym Rada Uczelni zgłasza kandydatów Senatowi z wnioskiem o ich zaopiniowanie. W drugim po zapoznaniu się z opinią Senatu wskazuje kandydatów na rektora z grona osób zaopiniowanych przez Senat. Tym samym skoro „wskazanie” kandydatów Rady Uczelni powinno nastąpić do UKW, nie można uznać za takowe faktu „zgłoszenia” listy kandydatur do Kancelarii Rektora organizującej obrady Senatu, jeszcze przed „zaopiniowaniem przez Senat”.

Kandydaci na rektora muszą być zaopiniowani przez Senat, z tego względu zgłoszenia są dokonywane do Kancelarii Rektora, co wynika z §6 Regulaminu obrad Senatu Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie (Załącznik do Uchwały Senatu nr 8/2017 z dnia 6 marca 2017 roku). Znalazło to odzwierciedlenie w kalendarzu wyborczym przyjętym uchwałą UKW z dnia 8 stycznia 2024 r. nr UKW. 0002.4.2024, zgodnie z którym wskazano m.in.: „26 lutego - 5 marca 2024 r. *Kancelaria Rektora, w godzinach pracy Sekretariatu (8.00-16.00) z wyłączeniem weekendu* zgłaszanie kandydatów na Rektora przez Radę Uczelni oraz przez członków Senatu”; „1 marca – 5 marca 2024 r. *Kancelaria Rektora, w godzinach pracy Sekretariatu (8.00-16.00) z wyłączeniem weekendu* zgłaszanie kandydatów na Rektora przez członków Kolegium Elektorów”.

Ze względu na to, iż Rada Uczelni jest organem kolegialnym podejmuje decyzje w drodze uchwał, co miało miejsce zarówno w przypadku czynności wyborczej jaką jest zgłoszenie kandydatów Senatowi z wnioskiem o ich zaopiniowanie do Kancelarii Rektora organizującej obrady Senatu (uchwała Rady Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie nr U.0012.3.2024 z dnia 2 lutego 2024 r.), jak i czynności wyborczej – *wskazanie kandydatów na rektora z grona osób zaopiniowanych przez Senat* Uczelnianej Komisji Wyborczej - (uchwała Rady Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie nr U.0012.5.2024 z dnia 21 marca 2024 r.).

Zgodnie z §16 ust. 4 Statutu UEK wskazanie kandydata przez Radę Uczelni następuje z chwilą wpłynięcia stosownego zgłoszenia do UKW, co winno nastąpić po uzyskaniu opinii Senatu, w postaci uchwały Rady Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie. Wyłącznie ta czynność może zostać uznana za wiążące wskazanie kandydata zgodnie z cytowanymi przepisami Ustawy oraz Statutu UEK.

Zgodnie z: § 12 ust. 1 pkt. 8 Statutu UEK, „Do zadań Rady Uczelni należą: [...] uchwalenie regulaminu Rady Uczelni”, §3 ust. 4 Regulaminu Rady Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie z dnia 18 lipca 2019 r., „Rada w wykonywaniu swych zadań kieruje się przepisami prawa, Statutu UEK” i § 8 ust. 7 Regulaminu Rady Uczelni Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie z dnia 18 lipca 2019 r. „Czas trwania Rady Uczelni, długość wystąpień, długość przerw w obradach oraz wszelkie inne kwestie formalne związane ze sposobem procedowania ustala lub rozstrzyga Przewodniczący Rady”. Mając na uwadze posiadane przez Radę Uczelni

kompetencje do określania wszelkich kwestii formalnych związanych ze sposobem procedowania, stawiane w w/w piśmie zarzuty, w ocenie UKW, należy uznać za bezzasadne.

Zgodnie z § 1 ust. 1 Regulaminu Uczelnianej Komisji Wyborczej Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie (Zarządzenie Rektora UEK Nr R.0211.1.2024 z dnia 8 stycznia 2024 r.), „Uczelniana Komisja Wyborcza (dalej: UKW lub Komisja) działa kolegialnie, w granicach obowiązującego prawa, w szczególności regulacji ustawy z dnia 20 lipca 2018 roku Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (dalej: Ustawa) oraz Statutu Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie (dalej: Statut). Działanie „w granicach obowiązującego prawa” na gruncie cytowanego przepisu, nie pozwala na uznanie za równorzędną normie prawnej, praktyki stosowanej podczas poprzednich wyborów na rektora.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i stan prawny oraz biorąc pod uwagę poszczególne etapy procedury wyborczej nie stwierdza się nieprawidłowości w stosowaniu postanowień Ustawy, tj. art. 18 ust. 1 pkt 5 oraz postanowień Statutu UEK, tj. §16 ust. 4. Ponadto, zgodnie z opinią prawną zawartą w piśmie Zespołu Radców Prawnych Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, z dnia 27 marca 2024 r., do kompetencji UKW nie należy „potwierdzanie, że określona osoba posiada status kandydata na Rektora UEK” w stosunku do osoby która nie została wskazana do UKW jako kandydat na rektora.

UCZELNIANA
KOMISJA WYBORCZA
Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie

 Podpisano przez/ Signed by:
ALDONA
PIOTROWSKA
Data/ Date: 28.03.2024 12:53
mSzafir